



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края
Прокуратура Брюховецкого района

ул. Красная 190, ст. Брюховецкая, Россия 352750

тел. 8-86156 3-32-01

И.О.В. Давыд. № 8-04/2024-24
На № _____ от _____

В Брюховецкий районный суд

Прокурор Брюховецкого района
352750, Брюховецкий район,
ст. Брюховецкая, ул. Красная, 190

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчики:

Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
комбинированного вида №2 «Кубаночка»
ст. Брюховецкой муниципального
образования Брюховецкий район
3527750, Брюховецкий район,
ст. Брюховецкая, ул. 8 Марта, 98,
ОГРН 1022303523758
ИНН 2327007382

Управление образования
администрации муниципального
образования Брюховецкий район
352750, Брюховецкий район,
ст. Брюховецкая, ул. Ленина, д. 22
ОГРН 1052315287859
ИНН 2327009252

Третье лицо, не заявляющее
самостоятельные требования относительно
предмета спора на стороне истца:

Главное управление МЧС России
по Краснодарскому краю
ул. Уральская, д. 121, г. Краснодар,
Краснодарский край
ИНН 2309090290

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса
Российской Федерации)

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства об образовании, а также законодательства о пожарной безопасности в деятельности МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка», по результатам которой выявлены нарушения, выраженные в следующем.

В соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными

577
30.04.2024

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В силу ст. 4 Закона № 273-ФЗ целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 9 Закона №273-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится помимо прочего обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Пункт 2 ч. 3 ст. 28 Закона №273-ФЗ гласит, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона №273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников (ч. 7 ст. 28 Закона №273-ФЗ).

В силу п. 8 ч. 1 ст. 48 Закона №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В свою очередь, организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (п. 3 ч. 1 ст. 41 Закона №273-ФЗ).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69-ФЗ) основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности является реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности (ст. 3 Закона №69-ФЗ).

Статья 37 Закона №69-ФЗ гласит, что руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Пунктом 15 ст. 2 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон №123-ФЗ) предусмотрено, что объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях населенных пунктов, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности (ч. 1 ст. 5 Закона №273-ФЗ).

В силу п.п. 3, 9, 10 ст. 52 Закона №123-ФЗ защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия обеспечиваются в том числе путем устройства систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, применения первичных средств пожаротушения, применения автоматических и (или) автономных установок пожаротушения.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 144 Закона №123-ФЗ оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в том числе в форме исследований (испытаний).

Пунктом 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479 (далее – Правила №1479), предусмотрено, что руководитель организации

организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Приказом МЧС России от 28.04.2023 № 408 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, установленных абзацами четвертым и пятым пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 (далее – Руководство).

В силу п. 3 Руководства в целях соблюдения обязательных требований абзаца четвертого пункта 54 Правил № 1479, к средствам пожарной безопасности относятся средства, функционирующие в составе следующих систем противопожарной защиты, установок пожаротушения и внутреннего противопожарного водопровода (далее – СПЗ), в отношении которых национальными стандартами Российской Федерации предусмотрены методы испытаний: системы пожарной сигнализации; системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре; установки пожаротушения автоматические; внутренний противопожарный водопровод; системы противодымной вентиляции.

В целях соблюдения обязательных требований, установленных абзацем четвертым пункта 54 Правил №1479, контролируемое лицо руководствуется информацией, содержащейся в документации изготовителя (поставщика) средств пожарной безопасности (далее - техническая документация) (п. 6 Руководства).

Согласно п. 7 Руководства в случае достижения указанного в технической документации предельного (например, «не более 10 лет» или «число циклов работы 5 лет») или неопределенного (например, «срок службы не менее 10 лет», «средний срок службы 5 лет») срока службы средств пожарной безопасности дальнейшая эксплуатация таких средств обеспечивается контролируемым лицом после проведения испытаний соответствующих СПЗ на предмет их работоспособности по методам, содержащимся в национальных стандартах Российской Федерации, указанных в пунктах 10 - 14 Руководства (далее - испытания). Испытания проводятся ежегодно со дня наступления указанного срока службы средств пожарной безопасности до их замены.

В соответствии с п. 10 Руководства испытания на работоспособность систем пожарной сигнализации проводятся в соответствии с разделом 7 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность». Решение о дальнейшей их эксплуатации сверх срока службы принимается контролируемым лицом по результатам указанных испытаний.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка» средство обеспечения пожарной безопасности, а именно: автоматическая пожарная сигнализация, введенная в эксплуатацию в 2010 году, используется по истечении указанного в технической документации предельного срока службы.

Испытания работоспособности указанного оборудования проведены 19.09.2023, однако согласно протоколу при проверке не использовались средства измерения электрических параметров (тока, напряжения, сопротивления или комбинированные) (мультимер), а также средства измерения времени (секундомеры) (пп.пп. «б», «г» п. Б.1.1 Приложения Б (обязательное) к ГОСТ Р 59638-2021). Указанное свидетельствует о том, что фактически не проведены контроль функционирования источников бесперебойного питания (п. 2.21 п. Б.2 Приложения Б (обязательное) к ГОСТ Р 59638-2021), а также измерение напряжения на клеммах аккумуляторных батарей (п. 2.27 п. Б.2 Приложения Б (обязательное) к ГОСТ Р 59638-2021). Испытания проведены в соответствии с Временными методическими рекомендациями по проверке систем и элементов противопожарной защиты зданий и сооружений при проведении мероприятий по контролю (надзору)», тогда как обязательными являются требования ГОСТ Р 59638-2021.

Таким образом, оценка работоспособности автоматической пожарной сигнализации проведена не в полном объеме. В истекшем периоде 2024 года в установленном порядке ежегодные испытания на работоспособность указанного оборудования также не проводились.

Следовательно, в настоящее время соответствие эксплуатируемых образовательной организацией средств обеспечения пожарной безопасности объекта нормативным документам по пожарной безопасности не подтверждено, что создает

угрозу причинения вреда жизни и здоровью обучающихся, работников МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка», а также граждан, пребывающих на территории образовательной организации, круг которых не определен.

Согласно Уставу МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка», утвержденному постановлением администрации муниципального образования Брюховецкий район, учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Брюховецкий район. Функции и полномочия учредителя и собственника имущества от имени Брюховецкого района осуществляет администрация муниципального образования Брюховецкий район в лице Управления образования администрации муниципального образования Брюховецкий район (далее – Управление).

Пункты 1.5, 1.15 Положения об Управлении образования администрации муниципального образования Брюховецкий район, утвержденного решением Совета муниципального образования Брюховецкий район от 27.07.2017 № 173, гласят, что Управление является отраслевым органом администрации муниципального образования Брюховецкий район, входит в его структуру и обеспечивает осуществление полномочий администрации в сфере образования.

Управление является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к муниципальным организациям сферы образования. Управление формирует и утверждает муниципальные задания, имеет право в установленном порядке осуществлять финансовое обеспечение выполнения муниципальными организациями сферы образования муниципальных заданий, финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений, осуществлять контроль их деятельности, осуществлять иные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами муниципального образования Брюховецкий район.

Вследствие этого, при недостаточности денежных МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка», обязанность по выделению средств в необходимых объемах для обеспечения образовательного учреждения необходимым оборудованием, инвентарем возложена на Управление образования.

Согласно ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение требований законодательства об образовании и о пожарной безопасности со стороны должностных лиц МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка», в связи с чем нарушаются права неопределенного круга лиц.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 45, 131-132 ГПК РФ, ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ СУД:

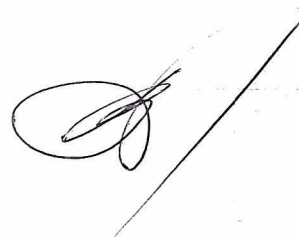
1) обязать муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №2 «Кубаночка» ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район обеспечить проведение ежегодных испытаний средства обеспечения пожарной безопасности объектов (автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании, расположенном по адресу: Краснодарский край, Брюховецкий район, ст. Брюховецкая, ул. 8 Марта, 98), на предмет её работоспособности по методам, содержащимся в национальных стандартах Российской Федерации, а именно: в разделе 7 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность», в срок до 01.11.2024;

2) обязать Управление образования администрации муниципального образования Брюховецкий район обеспечить финансирование мероприятий по проведению ежегодных испытаний средства обеспечения пожарной безопасности объекта муниципального автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида №2 «Кубаночка» ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район (автоматической пожарной сигнализации, установленной в здании, расположенном по адресу: Краснодарский край, Брюховецкий район, ст. Брюховецкая, ул. 8 Марта, 98), на предмет её работоспособности по методам, содержащимся в национальных стандартах Российской Федерации, а именно: в разделе 7 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность», в срок до 01.10.2024.

Приложение на __ листах:

- копия информационного письма;
- копия протокола испытаний;
- копии технической документации;
- копия устава образовательной организации;
- копия распоряжения о назначении заведующего;
- выписка ЕГРЮЛ МАДОУ ДСКВ №2 «Кубаночка»;
- выписка ЕГРЮЛ управления образования муниципального образования Брюховецкий район;
- расписки о вручении копии иска.

Прокурор района



В.А. Мелентьев